Jaarverslag omkaderingsdienst Halte-R

**2014**

Halte R

1-1-2014



ar van beweging, een bewogen jaar.

In 2014 lagen 406 dossiers op tafel, in een werkingsgebied dat 41 steden en gemeenten omvat. Werkgestraften hebben 16407 uren gratis gepresteerd in allerlei diensten. Halte-R is hiermee een ondersteunende partner voor de Justitiehuizen van Kortrijk, Brugge en Ieper.

In 2014 verhuisde Halte-R met de werkvloer in Roeselare. Door ruimte bij de dispatcher van Roeselare werd het werkingsgebied uitgebreid naar het vroegere gerechtelijke arrondissement Ieper. Een nieuwe halftime dispatcher werkte zich in.

Vanaf 1 januari 2014 werd de opdracht overgeheveld naar de Vlaamse Gemeenschap. De middelen blijven Nationaal. Onzekerheid over de organisatorische en subsidiaire uitbouw blijft bestaan.

Inhoud

[1. KWANTITATIEVE EVALUATIE 3](#_Toc411243149)

[1.1. Aantal Dossiers 3](#_Toc411243150)

[1.2. Toegekende en gepresteerde uren 3](#_Toc411243151)

[1.3. Gepresteerde uren per werkvorm 5](#_Toc411243152)

[1.4. Staat van de dossiers 7](#_Toc411243153)

[1.5. Verhouding tussen de dossiers Autonome Werkstraf (AWS) en Bemiddeling in Strafzaken (BIS) 8](#_Toc411243154)

[1.6. Dossiers per Justitiehuis 9](#_Toc411243155)

[1.7. Afgewerkte dossiers in Halte-R 10](#_Toc411243156)

[1.8. Doorlooptijd 14](#_Toc411243157)

[1.9. Doorlooptijd binnen de wettelijke termijn 18](#_Toc411243158)

[2. HALTE-R WERKT VIA DISPATCHING 19](#_Toc411243159)

[2.1. Begeleiding van werkstraffen op externe prestatieplaatsen 19](#_Toc411243160)

[2.2. Waar werden de werkstraffen uitgevoerd? 20](#_Toc411243161)

[2.2.1. Kwantitatief overzicht 23](#_Toc411243162)

[2.2.2. Kwalitatieve Toelichting 30](#_Toc411243163)

[2.2.3. Start werkingsgebied Ieper 31](#_Toc411243164)

[2.3. Middelen 33](#_Toc411243165)

[2.3.1. Personeel 33](#_Toc411243166)

[2.3.2. Financiële middelen 33](#_Toc411243167)

[2.4. Besluit 33](#_Toc411243168)

[3. Halte-r werkt via werkvloeren 34](#_Toc411243169)

[3.1. werkvloerprojecten 34](#_Toc411243170)

[3.2. doelpubliek van de werkvloerprojecten 34](#_Toc411243171)

[3.1. Het werkvloerproject beantwoordt aan een vraag 36](#_Toc411243172)

[3.2. Middelen 40](#_Toc411243173)

[3.3. verloop van de werkstraf op de werkvloer 40](#_Toc411243174)

[3.4. Conclusie 41](#_Toc411243175)

[4. Eindconclusie 44](#_Toc411243176)

[4.1. De norm 44](#_Toc411243177)

[4.2. Kunnen we hiermee aan de behoeften voldoen? 45](#_Toc411243178)

[4.2.1. De behoeften van het ministerie van Justitie 45](#_Toc411243179)

[4.2.2. De behoeften van de justitiehuizen: 46](#_Toc411243180)

[4.2.3. De behoeften van de werkgestraften: 47](#_Toc411243181)

[4.2.4. De behoeften van de prestatieplaatsen: 47](#_Toc411243182)

[4.2.5. De behoeften van de subsidiërende instanties: 48](#_Toc411243183)

[4.2.6. De behoeften van de werknemers van Halte-R: 48](#_Toc411243184)

# KWANTITATIEVE EVALUATIE

## Aantal Dossiers

De dalende trend sinds 2010 is gekeerd. Dit jaar werden 406 dossiers behandeld waarmee we terug op het niveau zijn van 2009. Dit is een stijging van 5% tegenover vorig jaar.

Deze stijging heeft vooral te maken met het opnemen van de dossiers op de wachtlijst van JH Ieper op het einde van het jaar 2014.

## Toegekende en gepresteerde uren

Ook het aantal toegekende uren steeg van 34850 uur in 2013 naar **36542 toegekende uren** in 2014. Het stijgend aantal dossiers en toegekende uren heeft zich nog niet vertaald in stijgende gepresteerde uren. Doordat het aantal dossiers vooral steeg in de laatste maanden van 2014.

Het aantal **gepresteerde uren** daalde ( 1,7%) van 16698 uren in 2013 naar **16407 uren in 2014.**



TABEL 1: evolutie van de uren in Halte-R

De sterke daling in het aantal toegekende uren is gekeerd. Het aantal dossiers is gestegen. De daling in het aantal gepresteerde uren is afgeremd. Op deze manier daalt ook het aantal niet gepresteerde uren.

Het aantal nog te presteren uren blijft gelijk met vorig jaar (11391 uur) in 153 dossiers.

In 78 gevallen werd het dossier reeds aangemeld door de justitieassistent. In 2 dossiers staat de betrokkene geseind. In 9 dossiers is de betrokkene gedetineerd. Gedetineerd voor de werkstraf (enkele vonnissen zijn 4 jaar oud) of gedetineerd na de start van de werkstraf. In 3 dossiers kan al jaren niet gestart worden door gezondheidsproblemen. In deze dossiers kunnen we dus de werkstraf niet opstarten. 6 andere dossiers liggen langdurig stil door gezondheidsproblemen.

In 104 dossiers werd de werkstraf opgestart. Dit wil zeggen dat op zijn minst een intakegesprek plaats vond, de zoektocht naar een geschikte prestatieplaats opgestart is of dat de werkstraf reeds gestart is.

Er zijn uren die niet werden uitgevoerd door een beslissing van de probatiecommissie.[[1]](#footnote-1)

784 uur werd niet uitgevoerd van werkstraffen die beëindigd werden tijdens de uitvoering. 2871 uur werkstraf werden Beëindigd zonder te zijn opgestart. Dus in totaal 3655 uur (ten opzichte van 3167 uur in 2013 en van 7459 in 2012).

TABEL 2: Verhouding tussen gepresteerde en niet gepresteerde uren

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Toegekend maar nog niet uitgevoerd** | 14585,5 | 13 847,75 | 10144.74 | **11 277,4** | **11391** |
| **Reeds in het jaar ervoor uitgevoerd** | 3368,5 | 4794,5 | 5740.25 | **3707,7** | **3948** |
| **Niet gepresteerd wegens stopzetting** | 5086,75 | 5638,5 | 7458.89 | **3167** | **1264,5** |
| **Gepresteerd** | 23168,75 | 23 393,75 | 20397 | **16697,9** | **16407** |
| **Beëindigd Nooit Gezien** |  |  |  |  | **2871** |

TABEL 3: verhouding tussen gepresteerde en niet gepresteerde uren

## Gepresteerde uren per werkvorm

De werking van Halte-R is gebaseerd op twee werkvormen namelijk het begeleiden van werkstraffen en dienstverleningen via begeleiding op externe prestatieplaatsen of op de eigen werkvloer. In TABEL 4 bekijken we hoe de verhouding tussen die twee in het aantal gepresteerde uren geëvolueerd is.



TABEL 4: verhouding externe prestatieplaatsen / eigen werkvloeren

We kunnen uit deze tabel afleiden dat de verhouding tussen eigen werkvloer en dispatching ongeveer gelijk gebleven is. 73,6 % gaat naar dispatching, 26,4 % gaat naar de werkvloeren.

Procentueel gezien daalde de verhouding dispatching ten opzichte van de werkvloer van 78% in 2011 naar 74% in 2012 naar 73% in 2013. In 2014 een lichte stijging naar 73,6%.

Eén op 4 dossiers wordt door de justitieassistenten rechtstreeks naar de werkvloeren gestuurd. De werkvloeren blijven dus goed bevolkt.

Een meer uitgebreide beschrijving van de beide werkvormen vindt u terug in de hoofdstukken 3 [[2]](#footnote-2) en 4 [[3]](#footnote-3).

## Staat van de dossiers

Het aantal dossiers die door de verschillende justitiehuizen naar Halte-R werden doorgestuurd steeg van 386 in 2013 naar 406 in 2014.

Op 31 december 2013 waren een aantal dossiers ‘lopend’ (zie tabel 5). Zestien dossiers minder dan op 31 december 2012. Een ‘lopend dossier’ wil zeggen dat in deze dossiers effectief al uren uitgevoerd werden in 2014. De overige uren (11391) in deze dossiers zullen in 2015 gepresteerd worden.

78 dossiers zijn in voorbereiding. Dit wil zeggen dat ze aangemeld zijn door de justitiehuizen. Daarvan hebben 20 dossiers reeds een prestatieplaats toegekend maar het eerste uur moet nog uitgevoerd worden. De andere 58 dossiers moeten nog een prestatieplaats krijgen. Dat aantal valt voor een deel te verklaren doordat 4 dossiers gedetineerd zijn, 1 iemand is geseind en 3 dossiers zijn langdurig ziek.

Het aantal gestopte dossiers is gestegen tot 50. Dertig van deze dossiers zijn nooit in Halte-R geraakt. Ze werden aangemeld maar we hebben ze nooit gezien. Deze dossiers zijn allemaal door de probatiecommissie teruggestuurd naar het parket. [[4]](#footnote-4)

Het aantal positief beëindigde dossiers bleef gelijk. Relatief gezien (in verhouding met het totaal aangemelde dossiers) zijn het er iets minder dan vorig jaar.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **TABEL 5: staat van de dossiers op 31 december** | | | | |  | |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | | **2014** | |
| **Aangemeld** | 467 | 458 | 443 | 386 | | **406** | |
| **Voorbereiding** | 62 | 70 | 36 | 60 | | **78** | |
| **Lopende** | 101 | 96 | 98 | 86 | | **75** | |
| **Gestopt** | 68 | 72 | 74 | 35 | | **50 (30BNG)** | |
| **Beëindigd** | 236 | 220 | 235 | 205 | | **203** | |

## Verhouding tussen de dossiers Autonome Werkstraf(AWS) en Bemiddeling in Strafzaken (BIS)

In TABEL 6 zien we de verhouding tussen het aantal dossiers en het aantal gepresteerde uren Bemiddeling In Strafzaken en Autonome Werkstraf.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **TABEL 6: Verhouding AWS / BIS** | | | | | | |
|  | **2010** | | **2011** | | **2012** | | | **2013** | | **2014** | |
| **BIS** | 19 | 483 | 21 | 544 | 35 | 577 | | 38 | 751,3 | 36 | 794 |
| **AWS** | 448 | 22685 | 437 | 22 849 | 407 | 19820 | | 348 | 15946,6 | 370 | 15613 |
| **TOTAAL** | 467 | 23168 | 458 | 23 393 | 442 | 20397 | | 386 | 16697,9 | 406 | 16407 |

22 BIS dossiers komen uit het JH Kortrijk. (32 in 2013, 28 in 2012, 20 in 2011).

9 BIS dossiers komen uit het JH Brugge. (5 in 2013, 7 in 2012, 1 in 2011).

5 BIS Dossiers komen uit het JH Ieper. (1 in 2013)

Het aantal dossiers uit Kortrijk is gedaald. Zal volgend jaar een stijging merkbaar zijn door de evolutie van de kijk van het Parket op Bis-dossiers voor drugzaken?

Dienstverleningen hebben steeds een beperkt aantal uren. Dit jaar gemiddeld 22 uur. Toch vergen deze kortlopende dienstverleningen de nodige omkadering.

Het verloop van de Bis-dossiers is overwegend positief. Van de 36 dossiers werden er 25 positief beëindigd. Twee dossiers werden tijdens de uitvoering gestopt. Drie dossiers werden nooit opgestart in Halte-R. De andere dossiers zijn in voorbereiding of lopen.

Binnen Halte-R is dat een slaagpercentage van 89% voor de Bis-dossiers.

## Dossiers per Justitiehuis

Zoals aangegeven in 2.1[[5]](#footnote-5) is er een stijging van het aantal behandelde dossiers ten opzichte van vorig jaar met 20 dossiers.

Van het *justitiehuis Kortrijk* kregen we 315 dossiers. Dit zijn 13 dossiers minder dan vorig jaar. 28394 uren werden toegekend, dat zijn 281 uren minder dan vorig jaar. Een daling van 1%.

Van het *justitiehuis Brugge* kregen we 62 dossiers. Dit zijn 15 dossiers meer dan vorig jaar. 5893 uren werden er toegekend, dat zijn 757 uren meer dan vorig jaar. Een stijging van 14,7%.

Van de *justitiehuizen Ieper en Veurne* kregen we 29 dossiers. Een stijging met 18 dossiers. Er werden ons 2250 uren doorverwezen, dat is een stijging met 95%.

De sterke daling van de vorige jaren vanuit het JH Kortrijk is gestopt. De dossiers uit JH Brugge stegen (deze fluctuaties zijn eerder toe te schrijven aan toeval). De dossiers vanuit JH Ieper/Veurne verdubbelden. Dat komt doordat Halte-R in de laatste maanden van het jaar 2014 gestart is met het begeleiden van de dossiers uit Ieper.

In de dossiers van het justitiehuis van Kortrijk stijgt het gemiddelde naar **90,1** **uren per dossier** (87,4 u in 2013, 92,5u in 2012 en 100u in 2011).

In de dossiers van het justitiehuis van Brugge is er verder een sterke daling van het gemiddeld aantal uren naar **95 uur** (109,3 u in 2013, 120,5u in 2012 en 123,5u in 2011).

In de dossiers van de justitiehuizen van Ieper en Veurne staat het gemiddelde op **101 u** per dossier. (98,6 u in 2013, 140,5u in 2012 en 167u in 2011)

## 

## 1,7, Afgewerkte dossiers in Halte-R



TABEL 7: verhouding tussen justitiehuizen

Er werden 203 dossiers positief beëindigd in 2014. Evenveel als vorig jaar.

50 dossiers werden stopgezet. 15 meer dan in 2013. In niet gepresteerde uren is dit een stijging van 44%.

Als we inzoomen op het moment en de reden van de stopzetting kunnen we toch een trend zien.

De dossiers die werden stopgezet tijdens de uitvoering van de werkstraf stijgen (+3). Aantal dossiers: 16. Aantal uren – 93,5uur. Dat betekent dat er veel dossiers werden beëindigd in een reeds ver gevorderd stadium.

We merken een grote stijging in de dossiers van personen met een werkstraf die nooit zijn opgedaagd bij Halte-R (van 23 dossiers in 2012 naar 12 in 2013 naar 30 in 2014). Dit zijn blijkbaar personen die voor de rechter een werkstraf aanvaarden een zich achteraf bedenken.

**Tabel 8: Evolutie gestopte dossiers**

**Tabel 9: evolutie niet uitgevoerde uren in gestopte dossiers**

4 dossiers werden niet uitgevoerd door een verhuis naar een ander gerechtelijk arrondissement. (evenveel als vorig jaar).

De andere categorieën (kwijtschelding en onuitvoerbaar verklaard) zijn heel beperkt geworden, wat er op wijst dat de werkstraf bijna enkel aan mensen wordt opgelegd waarvoor een werkstraf haalbaar is.

**TABEL 10: Overzicht van de afgewerkte dossiers**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **UITGEVOERDE UREN IN BEËINDIGDE DOSSIERS** | | | | | | | |  | |
|  | **2011** | | **2012** | | | **2013** | | **2014** | |
|  | Dossiers | Uren | Dossiers | | Uren | Dossiers | Uren | Dossiers | Uren |
| Gepresteerd | 220 | 17631**[[6]](#footnote-6)** | 235 | 16406**[[7]](#footnote-7)** | | 205 | 12703[[8]](#footnote-8) | 203 | 13334 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NIET UITGEVOERDE UREN IN GESTOPTE DOSSIERS** | | | | | | |  | |
|  | **2011** | | **2012** | | **2013** | | **2014** | |
| Gestopt tijdens uitvoering | 29 | 1733 | 18 | 2259,39 | **13** | **1358** | **16** | **1264,5** |
| Nooit gezien in Halte-R | 26 | 2215 | 23 | 1847 | **12** | **820** | **30** | **2871** |
| Enkel intake in Halte-R | 6 | 633 | 12 | 1165 | **5** | **341** | **0** |  |
| Niet uitgevoerd door verhuis of transfer | 9 | 951.5 | 16 | 1622 | **4** | **398** | **4** | **420,5** |
| kwijtgescholden om medische redenen | 1 | 100 | 2 | 215,5 | **0** |  | **0** |  |
| Onuitvoerbaar | 1 | 6 | 3 | 350 | **1** | **250** | **0** |  |
| TOTAAL | 72 | 5638 | 74 | 7458,89 | **35** | **3167[[9]](#footnote-9)** | **54** | **4556** |

Om het **slaagpercentage** van de dossiers in Halte-R te meten, vergeleken we de aangemelde dossiers die we ten minste één maal gezien hebben in een intakegesprek.

Met andere woorden nemen we het aantal dossiers dat succesvol beëindigd werd en vergelijken die met het aantal dossiers dat mislukte in de categorie “enkel intake” en “gestopt tijdens de uitvoering”. We komen uit bij een grafiek die ons een slaagpercentage van 92,2% geeft in behandelde dossiers (zie TABEL 9). Dat is hetzelfde als vorig jaar.

**Tabel 11: slaagpercentage**

Als we het slaagpercentage van de uren zouden bekijken dan is het slaagpercentage ook 90,5% (in 2013: 87%.)

**1.7.1. Werkt de samenwerking tussen een dispatcher en een werkvloerbegeleider?**

* 16 dossiers mislukten: 9 bij de externe prestatieplaatsen, 7 bij de interne werkvloeren. Slaagpercentage bij de dispatchers: 94,3%

Slaagpercentage bij de interne werkvloeren: 84,8%

De prestatieplaatsen worden dus effectief beschermd door de samenwerking van een dispatcher met een werkvloerbegeleider.

## Tien dossiers werden overgeplaatst van de externe prestatieplaatsen naar de werkvloeren. (8 na een beslissing van de PC, 2 na een beslissing van justitieassistent/dispatcher).

De werkgestraften worden dus effectief beschermd door de samenwerking van een dispatcher met een werkvloerbegeleider.

## 1,8, Doorlooptijd

Dit jaar bekeken we opnieuw de tijd die we nodig hadden om een dossier af te ronden.[[10]](#footnote-10)

We merken vaak dat personen met een werkstraf reeds een lange weg hebben afgelegd voordat ze bij ons komen. Daarom is hun ongeduld vaak groot om er zo snel mogelijk aan te beginnen. Een snelle doorstroming naar een prestatieplaats vergroot ook het gevoel van betrokkenheid en eigen verantwoordelijkheid in de uitvoering van de werkstraf.

Daarnaast weten we ook uit ervaring dat een werkstraf die op een relatief korte termijn uitgevoerd wordt, meer slaagkansen heeft dan een lang uitgesponnen werkstraf. Daarom bekijken we ieder jaar hoe snel de personen met een werkstraf na het intakegesprek effectief aan het werk gaan en hoe snel ze hun werkstraf uitvoeren.

Naast het aantal positieve dossiers en het aantal uitgevoerde uren, lijkt ons dit ook een belangrijke kwantitatieve indicator.

*We geven zowel de gemiddelde waarde als de mediaan. Dit omdat het gemiddelde steeds een scheeftrekking in zich draagt. Zo merken we in dit jaarverslag een aantal dossiers met een heel lange doorlooptijd wegens detentie, ziekte, … (tot 2026 dagen!). Enkel deze waarden opnemen zou een verkeerd beeld tonen van de uitvoering van het overgrote deel van onze werkstraffen.*

Dit cijfer betreft het aantal dagen tussen de beslissing en de datum van de ontvangst is de tijd tussen de beslissing van de rechter of parketmagistraat en wanneer we voor het eerst een inlichtingsfiche krijgen. Deze inlichtingenfiche wordt meestal voorafgaand aan het gesprek met de justitieassistent reeds naar ons gestuurd.

**Tabel 12: doorstromingscijfers**

*In dit cijfer is ook de termijn om in beroep te gaan vervat. Hierdoor kan een iemand nog niet starten met zijn werkstraf voordat het vonnis in kracht van gewijsde is gegaan.*

1. Nadat het dossier naar ons is toegestuurd, wordt de cliënt uitgenodigd op gesprek bij de justitieassistent. Deze periode kan dus oplopen omdat eerst het gesprek met de justitieassistent moet plaatsvinden.

*Deze periode kan dus langer worden doordat de cliënt niet opdaagt op het gesprek bij de justitieassistent, doordat het gesprek wordt uitgesteld wegens ziekte, werk, edm, doordat de cliënt niet bereikbaar is wegens verkeerd adres.*

Tijdens dit gesprek neemt hij contact op met ons en maken we normaal gezien binnen de 2 weken een afspraak met de cliënt in Halte-R.

*Het grote verschil tussen het gemiddelde (73d) en de mediaan (30,5d) wijst op een betekenisvolle scheeftrekking. Als we de cijfers grondiger bestuderen, merken we op dat 75% van alle werkgestraften binnen de 60 dagen nadat de justitieassistent haar eerste aanmelding deed, reeds een onderhoud heeft gehad bij Halte-R.*

1. De tijd tussen het onderhoud en de overeenkomst proberen zo kort mogelijk te houden. Dit omdat cliënten vaak aandringen om snel te starten. Vaak kunnen we dankzij de een uitgebreid netwerk en de korte lijnen met de prestatieplaatsen, snel een werkstraf op maat uitwerken. Maar soms is de zoektocht naar een geschikte prestatieplaats toch een intensieve speurtocht.

Binnen de 14 dagen na het intakegesprek werden de helft van de werkgestraften reeds op een prestatieplaats voorgesteld, werd er een contract opgemaakt en een uurrooster vastgelegd.

*Hierbij moet echter een belangrijke opdeling gemaakt worden. Immers is het zo dat als een justitieassistent een cliënt doorstuurt naar de werkvloer, de cliënt, dankzij de flexibiliteit van de werkvloer, direct kan starten met zijn werkstraf. Dat maakt dat in meer dan de helft van de dossiers de cliënt direct start na het eerste onderhoud[[11]](#footnote-11).*

*Wanneer een cliënt te werk wordt gesteld in een externe prestatieplaats duurt deze periode logischerwijze langer doordat eerst contacten moeten worden gelegd, een goedkeuring moet worden verkregen of een andere prestatieplaats moet worden gezocht en een afspraak moet worden gemaakt. Toch kunnen hebben meer dan de helft van de cliënten binnen de 3 weken een afspraak[[12]](#footnote-12).*

1. Het aantal dagen tussen de overeenkomst en het begin van een werkstraf is heel kort. Dit heeft vele factoren. Zo is ons netwerk heel flexibel om direct personen met een werkstraf te kunnen te werk stellen. Maar vaak wil de cliënt ook snel aan zijn werkstraf beginnen.

*Ook hier moet de opmerking gemaakt worden dat deze periode bij de werkvloer voor de meeste van de gevallen 0 is[[13]](#footnote-13).*

*Waardoor het hier interessanter kan zijn om de gegevens van de externe prestatieplaatsen apart te bekijken. De meeste cliënten starten binnen de week na het ondertekenen van het contract.[[14]](#footnote-14) Het gemiddelde bedraagt echter 19 dagen. Dit groot verschil komt in sommige gevallen omdat bij de ondertekening van het contract zowel de cliënt als de prestatieplaats het meer aangewezen acht om de uitvoering van de werkstraf uit te stellen, naar een geschiktere periode. Dit uitstel gaat dan direct over langere periodes van een maand tot zelfs een half jaar.*

1. Dit cijfer is de effectieve duurtijd van de werkstraf zelf, van de eerste werkdag tot de laatste. Dit cijfer is vooral afhankelijk van de tijd die een persoon heeft om zijn werkstraf uit te voeren. Iemand die al een reguliere job heeft, kan vaak enkel op zaterdag of zondag zijn werkstraf doen. Iemand die werkloos is, kan dit veel sneller.

*Van de werkstraffen die tijdens de week worden uitgevoerd is de helft na 30 dagen gepresteerd, terwijl wanneer de werkstraf in het weekend wordt uitgevoerd dit meer dan dubbel zo lang is, namelijk 67 dagen.[[15]](#footnote-15)*

1. Het aantal dagen tussen het einde van de werkstraf en het opsturen van het verslag bedraagt voor de meeste dossiers 11 dagen. De werkgestrafte heeft zijn werkstraf uitgevoerd. Dan wordt de ingevulde aanwezigheidslijst (AWS7) opgehaald of opgestuurd.

*Ook hier zien we een groot verschil tussen gemiddelden en mediaan. 75% van de dossiers worden binnen de maand naar het Justitiehuis opgestuurd[[16]](#footnote-16). Toch kunnen we het als een werkpunt beschouwen om dit administratief gedeelte van de werkstraf in te perken. Dit kan door sneller de eindverslagen op te maken, maar ook door nog meer bij de prestatieplaatsen te hameren op een snelle verzending van de aanwezigheidslijst.*

1. Het aantal dagen tussen ontvangst van het dossier en afronding van het dossier is gemiddeld 235 dagen.

*Binnen de 103 dagen zijn 25% van de werkgestraften aangemeld in Halte-r, hebben ze een bureelgesprek met de justitieassistent, een intake in Halte-R, een kennismakinggesprek op de prestatieplaats, hebben ze –al dan niet- hun werkstraf gepresteerd en is het eindverslag opgestuurd naar het justitiehuis.*

*Binnen de 164 dagen zijn dat de helft van de werkgestraften.*

*Binnen de 276,75 dagen is dat 75% van de werkgestraften.*

Een persoon die een werkstraf wordt opgelegd, krijgt hiervoor 1 jaar de tijd om deze uit te voeren. Dit wil zeggen dat een persoon het recht heeft zijn werkstraf te plannen volgens zijn eigen professionele loopbaan en zijn familiale situatie. Vanuit Halte-R sturen we vaak aan om de werkstraf zo snel mogelijk uit te voeren, omdat we merken dat werkstraffen die op de lange baan worden geschoven minder kans hebben op slagen.

In het registratiemodel van het FOD Justitie wordt de doorlooptijd binnen de wettelijke termijn niet berekend. In een eerste schatting ziet het eruit dat ongeveer 72% van de BIS dossiers binnen de wettelijke 6 maanden worden uitgevoerd (in 2013:91%).. En 94% van alle werkstraffen worden binnen de 386 dagen[[17]](#footnote-17) uitgevoerd. (in 2013: 79%)

Vergelijking met 2013

**Tabel 13: evolutie doorstroomcijfers**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Gemiddelde in dagen** | **Doorlooptijd totaal** | **Doorlooptijd Halte-R** | **Tussen onderhoud en begin** | **Uitvoertijd** |
| **2013** | **198** (ontvangst-einde werkstraf) | **135** (onderhoud-einde) | **41** | **94** |
| **2014** | **235** (ontvangst-afronding) | **158** | **41** | **107** |

## 1,9, Doorlooptijd binnen de wettelijke termijn

Het aantal dagen tussen ontvangst van het dossier en afronding van het dossier is gemiddeld 235 dagen.

*Binnen de 103 dagen zijn 25% van de werkgestraften aangemeld in Halte-r, hebben ze een bureelgesprek met de justitieassistent, een intake in Halte-R, een kennismakinggesprek op de prestatieplaats, hebben ze –al dan niet- hun werkstraf gepresteerd en is het eindverslag opgestuurd naar het justitiehuis.*

*Binnen de 164 dagen zijn dat de helft van de werkgestraften.*

*Binnen de 276,75 dagen is dat 75% van de werkgestraften.*

Een persoon die een werkstraf wordt opgelegd, krijgt hiervoor 1 jaar de tijd om deze uit te voeren. Dit wil zeggen dat een persoon het recht heeft zijn werkstraf te plannen volgens zijn eigen professionele loopbaan en zijn familiale situatie. Vanuit Halte-R sturen we vaak aan om de werkstraf zo snel mogelijk uit te voeren, omdat we merken dat werkstraffen die op de lange baan worden geschoven minder kans hebben op slagen.

In het registratiemodel van het FOD Justitie wordt de doorlooptijd binnen de wettelijke termijn niet berekend. In een eerste schatting ziet het eruit dat ongeveer 72% van de BIS dossiers binnen de wettelijke 6 maanden worden uitgevoerd (in 2013:91%).. En 94% van alle werkstraffen worden binnen de 386 dagen[[18]](#footnote-18) uitgevoerd. (in 2013: 79%)

# HALTE-R WERKT VIA DISPATCHING[[19]](#footnote-19)

## Begeleiding van werkstraffen op externe prestatieplaatsen

Halte-R bezit reeds jaren de expertise in het begeleiden van personen met een werkstraf in hoofdzaak op externe prestatieplaatsen. Personen die veroordeeld zijn tot een werkstraf komen immers uit alle lagen van de bevolking, hebben hun specifieke kenmerken en mogelijkheden. Het overgrote deel van de mensen die een werkstraf uitvoeren hebben een goede werkattitude en hoeven geen intensieve begeleiding.

Daarenboven brengt een goed uitgevoerde werkstraf veel meer op als ze in een sociale organisatie en dus in de maatschappij wordt uitgevoerd. We kunnen de vaardigheden en ervaringen van de cliënten meer benutten als de werkstraf hierbij dicht aansluit.

**Figuur 14:**

Dit vereist een aanpak op maat.

Tijdens het kennismakingsgesprek in Halte-R wordt gepeild naar de ervaringen, kennis en kunde van de cliënt. Daarnaast probeert de medewerker van Halte-R zicht te krijgen op de sociale vaardigheden om deze zo goed mogelijk te laten aansluiten bij een bepaalde prestatieplaats. Samen met de cliënt zoeken we in ons uitgebreid netwerk naar een geschikte prestatieplaats. Dit gebeurt in onderling overleg, waarbij we als werkstrafbegeleider de persoon wel sturen, maar toch de werkgestrafte een keuzevrijheid te gunnen.

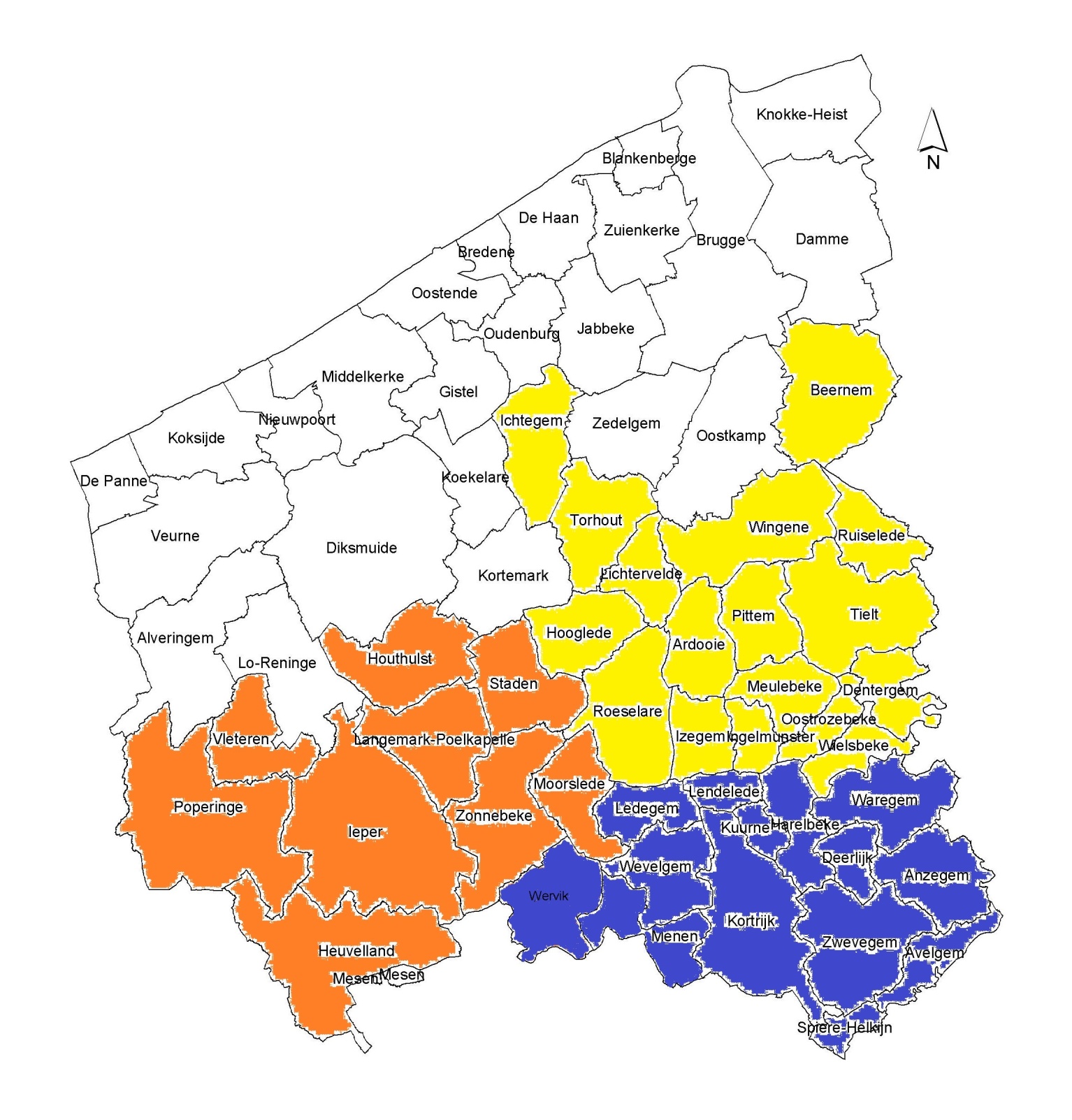
Dankzij de goede contacten en de waardering van het netwerk, kunnen we flexibel inspelen op zowel vragen van prestatieplaatsen als de specifieke vaardigheden van de persoon met een werkstraf. We hebben een dicht contact met de personen die in een prestatieplaats de werkgestrafte werk geeft. Door deze korte lijnen en door onze 24/7 bereikbaarheid, worden we snel op de hoogte gebracht van problemen en kunnen we kort op de bal spelen, zodat de werkstraf meer kans op slagen heeft en het vertrouwen met de prestatieplaats verhoogt.

## Waar werden de werkstraffen uitgevoerd?

Ons werkingsgebied is in de loop van 2014 gevoelig uitgebreid. Naast het vroegere gerechtelijk arrondissement Kortrijk en het zuiden van het gerechtelijk arrondissement Brugge , begeleiden we nu ook de werkstraffen in het voormalig gerechtelijk arrondissement Ieper. Dit maakt dat ons netwerk gevoelig uitgebreid wordt met prestatieplaatsen in de streek van Ieper.[[20]](#footnote-20)

Zo ontstonden drie regio’s:

**Figuur 15: Werkingsgebied**



◼ Regio Noord

◼ Regio Zuid

◼ Regio West (nieuw in 2014)

Vanuit het justitiehuis van Ieper, die voordien de dispatching zelf voor hun rekening nam, ontvingen wij een ruimen degelijk aanbod aan prestatieplaatsen binnen de verschillende steden en gemeenten.

Dit jaar maakten we gebruik van 109 prestatieplaatsen. Ondanks ongeveer een gelijke instroom in aantallen dossiers werden de werkstraffen nog meer verspreid in ons netwerk. Er werden ook dit jaar nieuwe prestatieplaatsen (zie onderstaande tabel) gezocht en gevonden. Dit omdat deze nog beter aansluiten bij de vaardigheden en kennis van de werkgestrafte. Soms zijn kwaliteiten van iemand met een werkstraf zo specifiek dat deze prestatieplaats hoogstwaarschijnlijk niet meer zal gebruikt worden. Naast een optimaal benutte werkstraf is de winst dat de werkstraf bekendheid en een grote draagvlak krijgt in de maatschappij.

**Figuur 16: het netwerk van prestatieplaatsen**

+11

+12

+14

+16

236

109

102

100

105

225

220

208

192

70

+5

### Kwantitatief overzicht

**Tabel 17: overzicht van gepresteerde uren per prestatieplaats**

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIO ZUID** | |
| **KORTRIJK 2609,6** | |
| 498,6 | Kringloopcentrum Marke |
| 280 | Directie communicatie en recht – cel archief |
| 257 | RVT De Pottelberg |
| 210 | Containerpark Kortrijk |
| 205 | De Poort vzw Kortrijk |
| 158 | Kringloopwinkel Kortrijk |
| 153 | OCMW Rusthuis Sint Jozef Kortrijk |
| 117u30 | De Branding Kortrijk |
| 100 | Caw ZWVlaanderen afdeling Oikonde |
| 96 | Dienst Museum en Erfgoed Kortrijk |
| 81u30 | Groep Intro Kortrijk |
| 62u30 | Sint-Theresia Instituut |
| 60 | Stal 13 opknapperij |
| 56 | OCMW Rusthuis Ter Melle Heule |
| 51 | Habbekrats |
| 50 | AZ Groeninghe Kortrijk\* |
| 50 | Buurtcentrum Over-Leie Kortrijk |
| 30 | Poortgebouw V-Tex Kortrijk\* |
| 29u45 | Arbeidszorgcenturm Domino |
| 26,75 | Theater Antigone\* |
| 23 | Woon en zorghotel Heilig Hart\* |
| 14 | De Kreun Kortrijk |
| **MENEN 1129** | |
| 381 | AZ Delta Menen |
| 183 | MIROM Containerpark Menen |
| 165 | Kringloopwinkel Menen |
| 100 | Eigen Woonst Menen |
| 80 | WZC OLV Middelares Rekkem |
| 70 | MIROM Containerpark Lauwe |
| 60 | Katimoe Poezenasiel\* |
| 50 | Opvangcentrum voor Azielszoekers Menen |
| 40 | WZC Hof Ter Linden Menen |
| **WAREGEM 941u55** | |
| 341u55 | Kringloopwinkel Beveren-Leie |
| 238 | O.L.V. van Lourdes Ziekenhuis |
| 237 | Bloso-centrum ‘De Gaverbeek’ Waregem |
| 100 | OWMW Thuiszorg klusjesdienst |
| 25 | Stadsarchief Waregem\* |
| **WEVELGEM 521** | |
| 108 | Tewerkstellingsplaats - OCMW Wevelgem |
| 97 | Kringloopwinkel Zwevegem |
| 90 | Kringloopwinkel Wevelgem |
| 80 | Bibliotheek Wevelgem |
| 80 | MIROM containerpark Gullegem |
| 66 | SPW Basisschool Wevelgem |
| **ZWEVEGEM 444u15** | |
| 140 | Dienst Proper Zwevegem |
| 70 | Jongerenzorg Zuid West Vlaanderen  Sint-Denijs |
| 70 | Kringloopwinkel Zwevegem |
| 64 | Dierenasiel De Leiestreek |
| 54u15 | Groep Ubuntu |
| 46 | RVT Maria Love Heestert\* |
| **KUURNE 391** | |
| 210 | Ubuntu vzw afdeling Kuurne |
| 181 | RVT De Heilige Familie Kuurne |
| **AVELGEM 220** | |
| 120 | Kringloopwinkel Avelgem |
| 100 | WZC Sint-Vincentius Avelgem |
| **Deerlijk 125** | |
| 125 | Centrumschool Deerlijk |
| **HARELBEKE 100** | |
| 80 | WZC De Ceder aan de Leie Harelbeke |
| 20 | VZW Sharon |

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIO NOORD** | |
| **ROESELARE 1144** | |
| 305 | Sportdienst Stad Roeselare |
| 285 | Kringwinkel Midwest Roeselare |
| 200 | AZ Delta keuken Wilgenlaan |
| 80 | WZC Sint Henricus Rumbeke |
| 50 | AZ Delta Stadscampus |
| 50 | Sociaal Huis Roeselare |
| 72 | Stedelijke bibliotheek Roeselare |
| 49 | AZ Delta keuken Westlaan |
| 25 | Stadsdienst documentenbeheer |
| 28 | WZC De Zilverberg |
| **ICHTEGEM 660u45** | |
| 327 | WZC Sint Anna |
| 135 | Groendienst Ichtegem |
| 106 | Containerpark Ichtegem |
| 92u45 | RVT Sint-Jozef Lichtervelde |
| **IZEGEM 559u30** | |
| 220 | IVIO Bestuur |
| 150u30 | IVIO Containerpark Izegem |
| 53 | RVT De Plantaan |
| 50 | Kringwinkel |
| 46 | Revalidatiecentrum OCMW Izegem |
| 40 | RVT Sint-Vincentius Kachtem |
| **TORHOUT 365** | |
| 150 | Stadsbibliotheek |
| 135 | Diocesaan Centrum Groenhove |
| 80 | Groendienst Torhout |
| **HOOGLEDE 339** | |
| 183 | De Waaiberg |
| 156 | Dominiek Savio  (71u in keuken, 85u in technische dienst) |
| **BEERNEM 391** | |
| 210 | Psychiatrisch Centrum Sint Amandus |
| 80 | Kringwinkel Beernem |
| 80 | Loca Labora Bulskampveld Beernem |
| 21 | Wildlifehelp |
| **WINGENE 298** | |
| 270 | WZC Maria Ter Ruste Wingene |
| 28 | Opvangcentrum voor Azielszoekers Wingene |
| **TIELT 292** | |
| 150 | Mivalti vzw |
| 92 | IVIO Containerpark Tielt |
| 50 | Kringwinkel Tielt |
| **MEULEBEKE 220** | |
| 220 | RVT Sint-Vincentius Meulebeke |
| **ARDOOIE 190** | |
| 140 | IVIO containerpark Ardooie |
| 50 | WZC Sint-Vincentius |
| **LICHTERVELDE 150** | |
| 100 | WZC ’t Hof Lichtervelde |
| 50 | Optima T |
| **WIELSBEKE 120** | |
| 120 | IVIO Containerpark Dentergem |
| **DENTERGEM 120** | |
| 120 | OLV van Lourdes vzw rusthuis Wakken |
| **PITTEM 100** | |
| 100 | IVIO Containerpark Pittem |
| **INGELMUNSTER 76** | |
| 36 | Logistiek centrum Kringwinkel Ingelmunster |
| 20 | Gemeentebestuur Ingelmunster Groendienst |
| 20 | IVIO containerpark Ingelmunster |
| **OOSTROZEBEKE 76** | |
| 76 | IVIO Containerpark Oostrozebeke |

|  |  |
| --- | --- |
| **REGIO WEST\*** | |
| **WERVIK 104** | |
| 96 | De Witte Berken\* |
| 8 | MIROM containerpark Geluwe |
| **STADEN** | **65** |
| 65 | Containerpark Staden |
| **IEPER 40** | |
| 40 | KSA De Stormklokke-Ieper\* |
| **MESEN 7,5** | |
| 7,5 | Peace Village –Mesen\* |

|  |  |
| --- | --- |
| **BUITEN GERECHTELIJK ARRONDISSEMENT** | |
| **KOMEN-WAASTEN 65** | |
| 65 | S.P.A. Comines-Warneton |
| **NAZARETH 25** | |
| 25 | BS School van Morgen \* |
| **MOESKROEN 18** | |
| 18 | Ferme St Achaire |

### Kwalitatieve Toelichting

Ook dit jaar konden we rekenen op het engagement en de flexibiliteit van verschillende prestatieplaatsen om een groot aantal personen met een werkstraf te begeleiden.

In 2014 werd het meest beroep gedaan op de Kringloopwinkels van Zuid-West-Vlaanderen om er een werkstraf te laten uitvoeren (1380u31). Dit is echter is echter een kleine 20% minder dan vorig jaar[[21]](#footnote-21). Voor de Kringwinkels in Midden-West-Vlaanderen zien we die daling nog heviger tot 415u dit jaar[[22]](#footnote-22). Toch blijven ze een heel belangrijke partner voor Halte-R. Ze bieden immers laagdrempelig werk aan, ook in het weekend en door de verschillende vestigingen kunnen personen uit diverse regio’s tegelijkertijd aan het werk. Het Kringloopcentrum in Marke prijkt als meest bevraagde prestatieplaats bovenaan. Dit omdat ze zowel magazijnwerk, transport, herstellingen, (kledij-)sortering en dus zowel technisch en/of fysiek als lichter werk aanbieden én weekendwerk.

De intercommunale voor duurzaam milieubeheer IVIO volgt met 918,5 uren Dit is ook opnieuw een lichte daling[[23]](#footnote-23).. Een stevigere daling zien we bij MIROM Menen waar 341u gepresteerd ipv 655,5 in 2013. Toch blijven deze partners heel belangrijk omdat ze weekendwerk aanbieden in verschillende deelgemeenten. De goede en korte lijnen die we hebben met deze prestatieplaatsen komt tot uiting dat we een aantal maal bevraagd werden om een acuut personeelsgebrek te verhelpen en hierop met succes konden ingaan.

De verschillende campussen van AZ Delta bieden vaak ook weekendwerk aan en daardoor staat deze organisatie dan ook voor 680 gepresteerde werkstrafuren[[24]](#footnote-24). De werkgestraften worden in hoofdzaak ingezet als keukenhulp in de keuken. Ook andere ziekenhuizen kunnen we stilaan overtuigen om mee te werken. Zo werkten we vaak samen met het O.L.V. van Lourdes Ziekenhuis van Waregem (238u) en konden we voor het eerst iemand te werk stellen in AZ Groeninghe (50u).

Dat vele rust en verzorgingstehuizen onze dienstverlening kennen en waarderen is al langer bekend. 2339 werkstrafuren werden immers in deze soort organisaties gedaan. Deze soort organisaties zijn goed verspreid en bieden weekendwerk aan in een ‘beschutte’ setting als een keuken.

**Figuur 18: Overzicht van gebruikte prestatieplaatsen in 2014 volgens soort**

### Start werkingsgebied Ieper

Het werkingsgebied van Halte-R werd dit jaar uitgebreid met regio Ieper. [[25]](#footnote-25)

In juni 2014 kwam de vraag van het JH Ieper om de gebieden van het voormalige gerechtelijk arrondissement Ieper/Veurne die grenzen aan het werkingsgebied van Halte-r te omkaderen.(Tevens werd de vraag gesteld om indien mogelijk dossiers op te nemen en te laten doorvloeien naar prestatieplaatsen in het werkingsgebied van Halte-R, voor die personen die zich konden verplaatsen. Dit om ontstane wachtlijsten weg te werken.

Er is de laatste jaren een vermindering van het aantal dossiers in de regio Roeselare/Brugge Zuid. Daarnaast stapte een dispatcher die 4/5 werkte over naar een ½ functie voor de duur van 2 jaar, waardoor we die halftime konden aanvullen met een andere halftime. Zo konden we in augustus 2014 een aanbod formuleren dat volgens ons een adequaat antwoord bood op de vraag. In september 2014 werd in een overleg met het justitiehuis Ieper ingegaan op dat aanbod. De bijkomende halftime kan het voormalige gerechtelijk arrondissement Ieper volledig omkaderen. Groep Intro zette het licht op groen voor de nodige werkingskosten, een antennepunt werd ingericht in de gebouwen van Groep Intro in het centrum van Ieper, Minneplein 16.

Daarnaast was er een uitdrukkelijk nood van het JH Ieper naar een gesubsidieerde werkvloer. We onderzoeken hoe we hier kunnen op ingaan.

**Tabel 19: Overzicht van gebruikte prestatieplaatsen in 2014 volgens soort**

|  |  |
| --- | --- |
| **Stad/gemeente** | **Aantal prestatieplaatsen** |
| **Heuvelland** | 5 |
| **Ieper** | 18 |
| **Kortemark** | 2 |
| **Koekelare** | 2 |
| **Langemark-Poelkapelle** | 1 |
| **Mesen** | 2 |
| **Moorslede** | 2 |
| **Poperinge** | 5 |
| **Staden** | 2 |
| **Vlamertinge** | 1 |
| **Vleteren** | 1 |
| **Wervik** | 4 |
| **Zonnebeke** | 2 |

In 2014 werden 12 dossier doorgestuurd vanuit het justitiehuis Ieper, waarvan 3 Bemiddeling In Strafzaken en 9 Autonome Werkstraf. De plaatsing van deze personen gebeurde in overleg met de justitieassistenten, gezien hun voorkennis en goede contacten met de verschillende prestatieplaatsen.

Werkpunten en streefdoelen voor 2015.

* Een goede samenwerking met het justitiehuis Ieper bestendigen d.m.v. regelmatig contact via overlegmomenten en een goede communicatie tussendoor. Zo kort mogelijke lijnen tussen JH en omkaderingsdienst.
* De verschillende prestatieplaatsen leren kennen via concrete dossiers en de fiches updaten
* Uitbreiding van het aantal prestatieplaatsen, met volgende nieuwe plaatsen werd reeds een eerste contact gelegd.

***Kringwinkel Ieper***: Hier vond een eerste contact plaats, samen met Dhr. Marc Dewulf (de coördinator van het justitiehuis Ieper/Veurne) en start een jonge man in de administratieve dienst eind januari aan de uitvoering van 25uren werkstraf.

***Peace Village Mesen***: Internationaal landelijk jeugdverblijfscentrum. Hier is iemand gestart met 150 uren werkstraf binnen de technische dienst. Na de eerste dag ontvingen wij nieuws van de verantwoordelijke met de positieve start.

***Home vrijzicht Ieper***: Woonzorgcentrum waar binnenkort iemand zal starten met 65uren werkstraf binnen de technische dienst.

* De mogelijkheid tot het plaatsen van mensen in het eigen werkvloerproject, bekijken en uitwerken. In sommige dossiers is de plaatsing binnen het werkvloerproject aangewezen, hiervoor wordt gekeken naar de mogelijkheden samen met de werkvloerbegeleiders, zodat ook moeilijk te plaatsen werkgestraften de kans krijgen hun alternatieve sanctie tot een goed einde te brengen.

## Middelen

### Personeel

Voor deze intensieve ondersteuning van de prestatieplaatsen staan twee FTE personeelsleden van Halte-R in. Tot 31 augustus 2014 werkten beide dispatchers 4/5. Vanaf 1 september werkte de dispatcher van Kortrijk terug 5/5. De dispatcher van Roeslelare ging voor de periode van 2 jaar halftime werken en werd aangevuld met een nieuwe halftime.

### Financiële middelen

Ook dit jaar waren de ontvangen tussenkomsten in de werkingskosten van de solidaire gemeenten niet voldoende om de bestaande werking te dekken en moest Groep Intro een aanzienlijk stuk bijpassen. Het aandeel van de solidaire gemeenten daalt langzaam.

## Besluit

Ook hier willen we nog eens de meewerkende organisaties bedanken en in het bijzonder de personen die de uitvoering op de werkvloer mogelijk maken. Vaak hangt de uitvoering van een werkstraf af van de persoonlijke inzet van deze personeelsleden.

We beseffen dat de uitvoering van een werkstraf voor geen enkele van deze personeelsleden en voor geen enkele organisatie een doel op zich is. Toch zette ook dit jaar geen enkele prestatieplaats de samenwerking stop. Er kwamen nieuwe prestatieplaatsen bij.

# Halte-r werkt via werkvloeren

## werkvloerprojecten

Er werden **4194 uren werkstraf uitgevoerd voor organisaties (2013: 4596 uren; 2012: 5380 uren)** die een beroep deden op de eigen werkvloeren van Halte-R. In Kortrijk werden 2114 uur gepresteerd en in Roeselare 2080 uur.

Dit is een daling tegenover de cijfers van vorig jaar (- 8,8 %). We menen dat maximum 2500 uur begeleiding/jaar een richtgetal blijft.

103 dossiers kwamen op de werkvloeren terecht ( 56 in Kortrijk en 47 in Roeselare). Het aantal dossiers bleef gelijk i.v.m. vorig jaar. ( 57 in Kortrijk en 46 in Roeselare).

De daling van het aantal gepresteerde uren ligt misschien in een groter aantal gestopte dossiers. Dat bekijken we later in dit hoofdstuk.

Het aandeel van de werkvloeren in het totaal aantal dossiers blijft gelijk met vorig jaar. Één op vier dossiers gaat naar de werkvloeren. 26,5 % van de uren werd op de werkvloeren gepresteerd. (26,4% in 2012, 27% in 2013). Dit cijfer wordt dus een constante.

## doelpubliek van de werkvloerprojecten

Vier soorten werkgestraften werden opgevangen op de werkvloer:

1. Werkgestraften die een **bijkomende problematiek** hebben met het gevolg dat ze weinig arbeidsattitudes bezitten, moeilijk afspraken kunnen nakomen of moeilijk sociaal functioneren op een prestatieplaats. Bijvoorbeeld om gezondheidsredenen, taalredenen, verslavingsproblematiek.
2. Werkgestraften waarvoor **moeilijk vlot een nuttige plaats kan gevonden worden** binnen de gewone werkuren. Bijvoorbeeld zelfstandigen met onzekere uren, nachtwerkers, mensen die enkel in de vakantie of op zaterdag kunnen werken.
3. **Kansen die zich onverwacht voordoen**. Bijvoorbeeld mensen uit de bouw die plots een dag thuis zijn omwille van weerverlet. Iemand die kort werkloos geworden is en in die tussenperiode zijn werkstraf wil opstarten. Deze mensen laten we starten in het werkvloerproject, in afwachting van dispatching, omdat ze anders als werkende zaterdagplaatsen zullen bezetten, waaraan een chronisch tekort is.
4. Tenslotte zijn er nog de dossiers die van de probatiecommissie of justitieassistent een **tweede kans** krijgen, nadat de werkgestraften problemen hadden op de prestatieplaats. Deze worden soms opgevangen op de werkvloer van Halte-R

We merken dat, zoals ook reeds in het jaarverslag van 2013 werd aangegeven, de ‘bijkomende problematiek’ bij de mensen die op de interne werkvloer terecht komen steeds complexer en uitgebreider wordt. Om dit te illustreren willen we, zonder al te veel in detail te treden, hier enkele citaten weergeven uit de doorverwijzingsfiches die we doorgestuurd krijgen door de mensen van het justitiehuis:

“betrokkene werd veroordeeld voor brandstichting met wettelijke herhaling. Betrokkene heeft reeds een zwaar strafblad. Hij werd zeven maal veroordeeld door de politie-rechtbank (waarvan 3 maal intoxicatie) en door de correctionele rechtbank (verdovende middelen). Er werd een psychiatrische expertise uitgevoerd tijdens huidig dossier: hij heeft een chronische voorliefde voor alcohol en drugs. Staat nog steeds onder psychiatrische en psychologische begeleiding.”

“Zelf zie ik nogal wat tegenindicaties waardoor ik liever voor de werkvloer opteer: het problematisch alcoholgebruik, de gebrekkige arbeidsattitude zoals blijkt uit eerder ondernomen pogingen, de zwakbegaafdheid (dat zich niet reflecteert op verbaal vlak), de psychische problemen, de relationele problemen, …”

“Betrokkene heeft een problematische relatie met ex-vriendin. Betrokkene heeft financiële problemen. Betrokkene kampt met een weedverslaving. Betrokkene was eerder reeds twaalf jaar in begeleiding bij het JAC in Menen. Betrokkene heeft reeds een strafblad…”

Het is duidelijk onze taak deze mensen te blijven begeleiden tijdens hun strafuitvoering en zodoende te werken aan een geslaagde en positief afgeronde werkstraf, die zowel voor de werkgestrafte als de maatschappij nuttig is. Toch leidt deze steeds ‘moeilijker’ wordende doelgroep er ook toe dat we ons de vraag stellen hoever we kunnen en moeten gaan bij de begeleiding van werkgestraften. De begeleiding van deze mensen zorgt immers voor heel wat extra werkdruk bij de werkvloerbegeleiders en bovendien kan dit er ook voor zorgen dat het steeds moeilijker wordt om werken en projecten voor diverse organisaties en diensten vlot en goed uit voeren.

De vraag is “in hoeverre scheppen de werkvloeren een forum voor strafuitvoering waar men anders nergens mee terecht kan.” “Waar liggen de grenzen van dit forum?” Houdt de rechter rekening met het feit dat er interne werkvloeren bestaan waar de werkstraf kan uitgevoerd worden? Of bekijkt men of iemand geschikt is voor de uitvoering van een werkstraf met als norm “hij/zij moet kunnen functioneren op een externe werkplaats”? Kan er een overleg rond dit thema opgezet worden? Hoe bekijkt men dit nationaal? Deze vragen willen we in 2015 verder uitdiepen en pogen te beantwoorden.

## Het werkvloerproject beantwoordt aan een vraag

Naast de vragen die we krijgen van alle prestatie-plaatsen waarmee Halte-R samenwerkt om allerhande klussen en karweien uit te voeren en naast alles wat we doen om zoveel mogelijk ‘return’ te bieden aan onze ondersteunende overheidsinstanties (Stadsbestuur Roeselare, stadsbestuur Kortrijk, diverse besturen van andere steden en gemeenten, …) krijgen we steeds vaker vragen vanuit de culturele sector.

Heel wat besparingen dringen zich bij onze overheden op en niet in het minst zijn deze besparingen ook in de culturele sector voelbaar. Er komen heel wat vragen vanuit deze sector op ons af. We komen daar graag aan tegemoet. Enerzijds gaat het om een vraag naar ondersteuning bij het opzetten en afbreken van grote evenementen (Traxx muziekfestival, Sinksen Kortrijk, Kortrijk Congé, Carnaval Roeselare, …), maar ook steeds vaker worden we aangesproken voor infrastructurele en onderhoudswerken. (Theater Antigone, SASK Roeselare). Werken waarvoor, indien geen beroep zou kunnen worden gedaan op de ‘gratis’ werkkrachten van Halte-R, geen of onvoldoende financiële middelen ter beschikking zouden zijn. Het zijn werken die opbouwend en resultaatsgericht zijn, ze brengen werkgestraften in contact met andere mensen, de werkgestraften kunnen hun resultaten vaak tonen aan hun omgeving. De werken zijn nuttig voor de samenleving en doordat ze anders niet zouden worden uitgevoerd komen we niet in het vaarwater van zelfstandige ondernemers terecht.

De vragen van sectoren “in nood” komen uiteindelijk bij omkaderingsdiensten voor werkstraffen terecht. Dat is een goede en logische evolutie. De economische crisis speelt hierin een aanwijsbare rol.

We willen in de toekomst bijgevolg zeker werk blijven maken van de ondersteuning van deze sector, zonder daarbij andere diensten en onze prestatieplaatsen uit het oog te verliezen.

De volgende organisaties deden een beroep op mensen met een werkstraf via de werkvloer van Halte-R:

**Tabel 20: Lijst gedane werken 2014:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Datum** | **Werk** | **Voor** |
| **Januari** | Opzetten 100 dagen | Jeugddienst Roeselare |
|  | Ophangen tentoonstellingspanelen | SASK Roeselare |
|  | Lades voorzien van sloten | SAMW Roeselare |
|  | Verwijderen klimop van de gevel | Groep Intro |
|  | Opkuis parking | De Bron Harelbeke |
|  | Opkuis bladeren speelplaats | Sint-Theresia |
|  | Afkuisen en behandelen muren concertzaal | De Kreun |
| **Februari** | Opzetten carnavaltent markt | Stad Roeselare |
|  | Schilderen lokaal Tot uw Dienst en plaatsen keukentje | Tot uw Dienst: Sint-Idesbald |
|  | Maken van goten voor kaders in te plaatsen | Kringwinkel Roeselare |
|  | Opvullen putten parking | Groep Intro |
|  | Inrichten gesprekslokaal | Groep Intro |
|  | Afwerking nieuw Groep Intro |  |
| **Maart** | Bouwen van atelierruimte voor Halte-R Roeselare |  |
|  | Verhuis Archief | Bibliotheek/gemeentebestuur Wevelegm |
|  | Opkuis Parking | De Bron |
| **April** | Maken palet-meubels sinksen | De kreun/Stad Kortrijk/Schouwburg |
|  | Opbouw decor sinksen | De kreun/Stad Kortrijk/Schouwburg |
| **Mei** | Tribunes plaatsen voor 8 mei viering | Stad Roeselare |
|  | Opkuisen lokaal Stadsarchief | Stadsarchief Roeselare |
|  | Verhuis Stadsarchief klaarzetten 30 paletten | Stadsarchief Roeselare |
|  | Opbouw Karamblas | Buurtwerk Vetex |
| **Juni** | Opbouw en afbraak Sinksen | Stad Kortrijk |
|  | Opkuis zolderruimte | Sint-Theresia |
|  | Plooien facturen | Sint-theresia |
|  | Start opbouw repetitiebox | Antigone |
|  | Onderhoud speelweide | VBS De watermolen |
| **Juli** | Klaarzetten en opruimen Natourcriterium | Stad Roeselare, sportdienst |
|  | Dichten 250 meter goten | Onze Kinderen Rumbeke |
|  | Klaarzetten en opruimen West-Vlaanderens  Mooiste” | Stad Roeselare |
|  | Verwijderen waardeloos archief | Stadsarchief Roeselare |
|  | Verhuis Stadsarchief Klaarzetten 30 paletten(2) | Stadsarchief Roeselare |
|  | Maken schuilkelders voor Cultuurwandeling | SASK Roeselare |
|  | Wegwijzers | Tot uw Dienst: St-Idesbald |
|  | Bouw repetitiebox | Antigone |
|  | Plooien facturen | Sint-Theresia |
|  | Klusjes werken | Groep Intro |
|  | Opkuis GLS Site | Stad Roeselare |
| **Augustus** | Klaarzetten en opruimen festival | TRAXX festival |
|  | Aanbrengen en wegvoeren meubilair | Tuin der lusten |
|  | Zaagwerk voor toneel | Armoedewerking THOPE |
|  | Bewijzering maken | Buurtwerk Vetex |
|  | Opbouw tent | Buurtwerk Vetex |
|  | Onderhoud speelweide | VBS De Wtaremolen |
| **September** | Tafels maken | Groep Intro rumbeke |
|  | Opbouw festival terrein | Levensloop Kortrijk |
|  | Opbouw repetitiebox | Antigone |
| **Oktober** | Opkuisen duiven en duivenuitwerpselen | St-Amandskerk Roeselare |
|  | Opkuisen kelder Zuidstraat 15 | Stad Roeselare |
|  | Ruit herstellen | Groep Intro |
|  | Maken winkelmeubels | Kringloopcentrum Zuidwest Vlaanderen |
|  | Opbouw en afbouw Linked Up | VSPW Kortrijk |
| **november** | Opkuis eigen atelier | Halte-R |
|  | Afwerken meubels | Kringloopcentrum Zuidwest Vlaanderen |
|  | Opkuis dak | De Kreun |
|  | Plooien facturen | Sint-Theresia |
| **December** | Verplaatsen en herinrichten bibliotheek | SASK Roeselare |
|  | Opbouw repetitiebox | Antigone |

Enkele van deze projecten worden geïllustreerd op onze website [www.halte-r.be](http://www.halte-r.be)

Er wordt voor motiverende projecten gekozen die een grote inzet vragen. De werkgestraften voelen zich daar snel bij betrokken, het wordt hun project. Dergelijke projecten werken ook stuwend, er zijn deadlines die moeten gehaald worden.

## Middelen

De werkvloer van Halte-R Roeselare is in 2014 verhuist naar de Hoogstraat in Rumbeke. Daar wordt een vrije ruimte bij de gebouwen van Groep Intro ingenomen. Groep Intro investeerde 20000 euro in het brandveilig en klantvriendelijk maken van deze ruimte. Voor het vervoer van materiaal en werkgestraften moet de werkvloerbegeleider nog steeds beroep doen op eigen vervoer.

In Kortrijk vond de Werkvloer onderdak op de nieuwe centraal gelegen site van Groep Intro (die centrale ligging is een groot voordeel die in Roeselare ontbreekt). We beschikken er nu over een ruim en goed ingericht atelier. De bestelwagen die we ter beschikking kregen van het Stadsbestuur van Roeselare gaf de geest. De werkvloerbegeleider rijdt met zijn eigen vervoermiddel.

## verloop van de werkstraf op de werkvloer

Totaal aantal dossiers op de werkvloer in 2014: 47 (46 in 2013) in Roeselare

56 (57 in 2013) in Kortrijk

In volgende tabel bekijken we de herkomst van die dossiers.

**Tabel 21: herkomst van dossiers op de werkvloer**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Roeselare** | **Kortrijk** |
| **Rechtstreeks door de JA georiënteerd naar de werkvloer** | 27 (30)[[26]](#footnote-26) | 29 (21) |
| **Na intakegesprek met de dispatcher georiënteerd naar de werkvloer** | 13( 6) | 17 (18) |
| **Naar werkvloer na dispatching** | 6 (10) | 4 (10) |
| **Andere (praktische redenen)** |  | 3 (8) |
| **Beëindigd Nooit Gezien** | 1 | 4 |
| TOTAAL | **47 (46)** | **56 (57)** |
| **Gestopt** | **5** | **5** |

In Roeselare werden 22 dossiers succesvol beëindigd en 5 dossiers mislukten.

In Kortrijk werden 25 dossiers succesvol beëindigd en 5 dossiers mislukten.

In TABEL 13 zien we dus dat dit voor een slaagpercentage van 82% zorgt. Dit betekent dat er een lichte stijging is van het slaagpercentage in vergelijking met vorig jaar (80%).

## Conclusie

**Tabel 22: Verloop van de werkstraffen op de werkvloer**

Op de twee werkvloeren worden nog steeds de meest problematische werkstraffen opgevolgd. Het aantal doorverwijzingen rechtstreeks door de justitie-assistenten blijft procentueel ongeveer gelijk. De doorverwijzingen rechtstreeks door de justitie-assistenten blijken ook steeds correct te zijn, wat er op wijst dat de justitie-assisten de werking van Halte-R goed kennen en goed kunnen inschatten welke werkgestraften best op de werkvloer terecht kunnen.

Een goede samenwerking en communicatie tussen werkvloerbegeleiders en justitie-assistenten blijft uiterst belangrijk. In steeds meer dossiers krijgen we te maken met personen met meerdere problematieken (druggebruik, een moeilijke thuissituatie, psychische problemen, …). Enkel door overleg bij de aanpak en begeleiding van deze personen kan de werkstraf positief afgerond worden.

Algemeen kunnen we stellen dat 2014 wat de werking van de werkvloeren betreft een bevestiging was van onze manier van werken: streven naar een optimale communicatie tussen justitieassistenten en werkvloerbegeleiders (adhv een wekelijks kort verslag en indien nodig extra overleg) en een goed op elkaar afgestemd kansenbeleid op beide werkvloeren.

De werkvloeren voeren opdrachten uit die anders niet zouden gebeuren. Ze worden vooral bevraagd door organisaties die het financieel moeilijk hebben. De invloed van de economische crisis is duidelijk voelbaar.

# Eindconclusie

## De norm

Halte-R bestaat uit twee omkaderingsteams, één in Kortrijk en één in Roeselare. Op het eind van het jaar 2014 is het werkingsgebied van het omkaderingsteam Roeselare gevoelig uitgebreid naar het gerechtelijk arrondissement Ieper.

Er werden 406 dossiers behandeld en 16407 uren gepresteerd.

Het aantal nieuwe dossiers evolueerde:

**Tabel 24: aantal nieuwe dossiers**

Omkaderingsteam Kortrijk: In Kortrijk bleef dezelfde bezetting, de dispatcher werkte tot 31 augustus 4/5, vanaf 1 september werkte hij terug fulltime. De werkvloerbegeleider werkte fulltime.

Omkaderingsteam Roeselare: Tot 31 augustus werkte de dispatcher 4/5 om vanaf 1 september over te gaan tot een ½ tijdskrediet van 2 jaar voor de verzorging van een kind. Deze halftime kon voor die tijdelijke duur vervangen worden door een andere halftime vanaf 12 november 2014. De werkvloerbegeleider werkte fulltime.

Een fulltime omkaderingsteam kan 11500 uren omkaderen. (De dispatcher 9000 uur en een werkvloerbegeleider 2500). Dit werd steeds gesteld omdat dit in de praktijk verschillende jaren haalbaar bleek.

De dispatchers werkten voor ¾ van het jaar niet fulltime. Dit betekent niet dat er wachtlijsten zijn. Er waren meer dossiers maar het gemiddeld aantal uren/dossier lag 10 % lager. De dispatcher van het omkaderingsteam Kortrijk nam meer kwalitatieve taken op zich bij de uitbreiding naar een fulltime (trefdag organiseren, ontmoeting met parket en EOC organiseren, Halte-r on tour opzetten, nieuwsbrief ondersteunen, …)

De dispatcher van het omkaderingsteam Roeselare had ruimte om meer dossiers op te nemen. Daardoor kon er tegemoet gekomen worden aan de in juni 2014 gestelde vraag, vanuit het JH Ieper, om bij te springen bij het dispatchen van werkstrafdossiers in het vroegere gerechtelijk arrondissement Ieper. In realiteit wordt deze taak nu, door onverwachte omstandigheden, tijdelijk opgenomen door 2 halftimes. De nieuwe halftime werkt de wachtlijst te Ieper weg en opent waar nodig nieuwe prestatieplaatsen. Het werk zal bij een terugkeer van de eigenlijke dispatcher naar een fulltime (4/5?)voorbereid zijn. Het is de uitdrukkelijke vraag vanuit het JH Ieper (en Veurne) om te kunnen beschikken over een gesubsidieerde eigen werkvloer, om de prestatieplaatsen te beschermen en moeilijker op te vangen werkgestraften een kans tot slagen te bieden.

Voorlopig is er ruimte in de eigen werkvloeren van Roeselare en Kortrijk om moeilijker dossiers vanuit het JH Ieper op te nemen. Het is echter niet voor iedere werkgestrafte, uit dat gebied, vanzelfsprekend om de afstand naar die werkvloeren af te leggen. Er wordt naar een oplossing hiervoor gezocht.

## Kunnen we hiermee aan de behoeften voldoen?

### De behoeften van het ministerie van Justitie

Graag hadden we de behoeften van het ministerie, binnen het nieuwe kader, duidelijk gekend. Wij werken ondertussen verder naar een provincialere werking en naar een maximale band met de steden. (wat betreft het uitvoeren van opdrachten zowel via dispatching als via de interne werkvloeren).

Op 13 maart 2014 werd een overlegmoment georganiseerd door het JH Kortrijk en Halte-R met het parket, de rechtbank en de diensten rond AWS. Wat is de actuele praktijk, het concrete verloop van de werkstraf, hoe kijken de verschillende partijen naar de werkstraf, wat zijn de verwachtingen van alle partijen? Hoe kan Halte-R daaraan tegemoet komen?

Op 4 november 2014 ging een overleg door in de vergaderzaal van het gerechtshof Kortrijk met als thema: “Afhandeling druggebruik binnen BIS” Met verschillende betrokken partners. Welke plaats kan de dienstverlening daarin krijgen?

Op 19 november 2014 werd de Evaluatie en Opvolgingscommissie uitgenodigd om de concrete werking AWS via de omkaderingsdienst te bekijken en bevragen. Daarop waren heel wat mensen van het parket, EOC, stagerechters en Justitiehuis aanwezig. Dit kadert in een regelmatig bezoek aan de projecten AGM georganiseerd door het JH Kortrijk.

Daarmee voldoen wij aan de wensen van de dienst GSM om samen te werken met partners en sensibiliserende acties te voeren.

De nieuwe uniforme database werd ingevuld. Wij verwachten dat dit een vergelijkend resultaat zichtbaar maakt en hopen dat ook suggesties te krijgen waar we onze werking kunnen verbeteren i.f.v. het “wat werkt” principe.

Daarnaast blijven veel inhoudelijke/organisatorische/subsidiegerichte vragen bestaan. Hoe moet er gewerkt worden in het kader van de grotere gerechtelijke arrondissementen? Welke uniforme organisatiestructuur zal van ons gevraagd worden? Hoe zal de subsidiëring er in de toekomst uitzien? Welke vormingen moeten personeelsleden doorlopen? Hierrond blijft onzekerheid bestaan. Deze onzekerheid hindert het personeel in de uitbouw van het project en in het stellen van persoonlijke doelen.

Korte communicatielijnen tussen alle betrokken partijen zijn van belang. Hierbij spelen onze eigen website rond Halte-R: www.halte-r.be en onze webplek rond capaciteitsbeheer, die we delen met alle andere spelers rond gemeenschapsdienst en werkstraffen uit de brede regio, een rol.

Wij voelen dat de dienst GSM ons in de mate van het mogelijke steunt. Soms worden we in de steek gelaten door de politiek om enkel te communiceren “wat zeker is”. Dat is namelijk niet veel.

### De behoeften van de justitiehuizen:

Er zijn *geen wachtlijsten*. De instroom wordt tijdig verwerkt.

92% van de beëindigde dossiers werd binnen de wettelijke termijn uitgevoerd.

**Justitiehuis Kortrijk**:

Vanaf midden 2011 was er een lichte vermindering van het aantal nieuwe dossier in JH Kortrijk. Die daling zette zich stevig door in 2012. Eind 2012 183 nieuwe dossiers in JH Kortrijk (- 20.8%) en 16014 opgelegde uren (-29.9%): Een gemiddelde van 87.5 uur.

Eind 2013 waren er 187 nieuwe dossiers in JH Kortrijk en 15674 opgelegde uren. Een gemiddelde van 83,8 uur. [[27]](#footnote-27)

Eind 2014 waren er 184 nieuwe dossiers AWS in JH Kortrijk en 16239 opgelegde uren. Een gemiddelde van 88,25 uur.[[28]](#footnote-28)

Het aantal werkstraffen daalt dus heel weinig. Het aantal toebedeelde uren is gestegen. Ook in 2015 verwachten we een lichte stijging van het aantal dossiers en begeleide uren t.o.v. 2014.

**Justitiehuis Ieper:**

In een overleg op 19 juni 2014 kwam vanuit het JH Ieper een vraag:

“Zoals afgesproken de gemaakte afspraken tijdens het overleg van 19 juni 2014:

1. In een eerste fase is er een ***akkoord tot structurele samenwerking met Halte-R voor wat betreft de regio’s Koekelare, Kortemark, Staden, Moorslede en Wervik***. Dit betekent enerzijds dat Halte-R het beheer van de bestaande projectplaatsen in deze regio's zal overnemen in hun projectenbestand in functie van dispatching. Anderzijds betekent dit dat elke justitiabele die zijn woonplaats heeft in deze regio's, behalve tegen-indicaties, automatisch worden doorgestuurd naar het dispatchingsproject.

2. Vanuit het justitiehuis komt ook de ***vraag om de structurele samenwerking met Halte-R te verruimen naar de regio’s Diksmuide, Houthulst, Ieper, Langemark-Poelkapelle en Zonnebeke***. Immers, heel wat AWS dossiers situeren zich in deze regio’s, en een doorverwijzing naar Halte-R zou een serieuze werklastverlaging kunnen betekenen voor de Justitiehuizen Ieper en Veurne.”

Door een vermindering van het aantal AWS in de regio Roeselare en door de bijkomende inspanningen van de dispatcher van de regio Kortrijk en de beide werkvloeren kon tegemoet gekomen worden aan deze vraag. Binnen de bestaande personeelsbezetting van 4 FTE. Er werd een nieuw antennepunt geïnstalleerd in de gebouwen van Groep Intro: Minneplein 16, in het centrum van Ieper.

De Justitiehuizen van Ieper en Veurne zijn sterk vragende partij naar een bijkomende werkvloer die de moeilijker dossiers zou kunnen opnemen. Tot op heden werden de externe prestatieplaatsen hiermee belast. Ondertussen worden enkele moeilijke dossiers waar mogelijk uitgevoerd op de werkvloeren van Kortrijk en Roeselare. Voor de zwakste AWS dossiers is dit echter geen oplossing.

**Justitiehuis Brugge:**

De AWS uit het JH Brugge worden zonder wachtlijsten verwerkt door de omkaderingsdienst van Roeselare. Er zijn geen nieuwe behoeften.

Alle justitieassistenten maken *gebruik van de verschillende mogelijkheden* die elk omkaderingsteam biedt. Er wordt op regelmatige basis werkgestraften rechtstreeks naar de interne werkvloeren gestuurd.

De *doorstroming van informatie* over het verloop van de werkstraffen naar de justitieassistenten kan steeds beter maar werd in 2014 als voldoende ervaren. De dispatchers houden opvolgingslijsten bij zodat regelmatig correcte informatie aan de justitieassistenten kan doorgegeven worden. De eigen werkvloeren houden de justitieassistenten elke week kort op de hoogte van de lopende werkstraffen..

Het kwaliteitshandboek, opgesteld in samenwerking met het Justitiehuis beschrijft de procedures.

De *verhouding tussen justitiehuizen en omkaderingsteams* is dusdanig dat formeel en informeel contact in functie van een betere dienstverlening vlot en spontaan verloopt. Driemaandelijks is er overleg met de justitiehuizen van Kortrijk en Brugge. De coördinatoren van de alternatieve gerechtelijke maatregelen en de directies van de justitiehuizen dragen het project met overtuiging. Voor het Justitiehuis van Ieper is het eerste overleg voorzien op 2 maart 2015. Hoe zij de samenwerking evalueren is nog een vraag.

### De behoeften van de werkgestraften:

Zij willen snel beginnen met een gepaste taakinhoud zodat hun slaagkansen maximaal zijn. Daarin slagen we op aanvaardbare wijze (Zie doorlooptijden en slaagkansen). Er zijn 220 bestaande prestatieplaatsen om aan specifieke vragen tegemoet te komen. De probatiecommissie zend weinig dossiers terug naar het parket. Slechts 16 dossiers werden afgesloten door de opdrachtgever. 9 daarvan op de externe prestatieplaatsen.

De locatie in Kortrijk en de locatie in Ieper zijn zeer centraal gelegen en voor iedereen laagdrempelig bereikbaar. De locatie in Roeselare ligt minder centraal.

Ook dit jaar werd het netwerk van prestatieplaatsen uitgebreid met 11 nieuwe plaatsen. Vooral in het ar. Ieper wordt naar nieuwe plaatsen gezocht om weekendwerk te kunnen uitvoeren.

Er wordt nog gewacht om de dienstverlening op het gebied van veiligheid op het werk voor de werkgestraften te verbeteren. Tot op heden voorzien zij zelf in veiligheidsschoenen (anders voorzien wij hen) en betalen zij, in sommige gevallen, het nodige doktersonderzoek. Het wachten is op het in werking treden van het betreffende ministerieel besluit.

### De behoeften van de prestatieplaatsen:

De werkstraf staat of valt met de externe prestatieplaatsen.

In mei 2014 ging een trefdag door voor alle prestatieplaatsen van het gerechtelijk arrondissement Kortrijk, in samenwerking met Cohesie (gemeenschapsdienst voor minderjarigen) en het Justitiehuis Kortrijk. In december 2014 ging een trefdag door voor alle prestatieplaatsen van het gerechtelijk arrondissement Brugge in samenwerking met BAAB en het Justitiehuis Brugge en de dispatchingsdiensten van Brugge en Oostende.

Er wordt twee maal per jaar, in functie van de prestatieplaatsen, een nieuwsbrief uitgegeven. Deze zijn te vinden op onze website: [www.halte-r.be](http://www.halte-r.be)

Uiteraard loopt niet elk dossier even gemakkelijk maar de prestatieplaatsen blijken tevreden over de consequente, transparante samenwerking. De lijnen tussen omkaderingsteams en prestatieplaatsen worden zo kort mogelijk gehouden. Er wordt rekening gehouden met de opmerkingen en het opvangritme van de prestatieplaatsen.

Nieuwe prestatieplaatsen kunnen zich aanmelden via de nieuwe federale website: [www.werkstraffen.be](http://www.werkstraffen.be) Een initiatief van het ministerie van Justitie en de dienst GSM. Dat heeft in 2014 geen nieuwe prestatieplaatsen opgebracht.

Om de bestaande en nieuwe prestatieplaatsen te ondersteunen en de kans te geven om brede betrokkenheid bij de AWS te genereren gaat Halte-R “on tour”. De dispatchers ontwikkelden een programma om ter plaatse op een overlegmoment de werkstraf te schetsen en alle mogelijke opmerkingen en vragen te beantwoorden. De eerste ontmoetingsmomenten zijn gepland.

Er is regelmatig *overleg met de diensten rond herstelbemiddeling* die dezelfde prestatieplaatsen gebruiken.

### De behoeften van de subsidiërende instanties:

Stad Roeselare, Groep Intro, Stad Kortrijk en de andere subsidiërende gemeenten willen we concreet ondersteunen door een return te bieden voor het ingebrachte geld. Ook in 2014 bleken zij vooral geïnteresseerd in de mogelijkheden die de interne werkvloeren bieden. In Roeselare werkte de werkvloer vooral voor het Stadsarchief en voor SASK Roeselare. De werkvloer in Roeselare verrichtte een 500tal manuren werk naast de 452 uren die op prestatieplaatsen in de Stad Roeselare werden verricht en de 108 uren werk die werden verricht voor het OCMW Roeselare. Kortrijk volgt deze lijn. Deze samenwerking moet verder uitgebouwd worden.

Om tegemoet te komen aan de behoeften van de Steden wordt regelmatig samengewerkt met andere diensten (Jump, Jopro, brugprojecten van Groep Intro).

De stad Roeselare en Groep Intro verwachten een positieve evolutie in de subsidiëring van Halte-R. Dit laat reeds geruime tijd op zich wachten wat leidt tot stijgende kosten. De behoeften van de werknemers van Halte-R:

*Werken in een zeker kader.*

De subsidiëring zoals ze nu voorzien is, wordt door de federale overheid verzekerd tot eind 2015. Vanaf 1 januari ’14 werd de strafuitvoering gecommunautariseerd. De opdracht gaat naar Vlaanderen, de subsidiëring blijft echter federaal. Dit bericht schiep bij verschillende personeelsleden onzekerheid over hun toekomst. De omkaderingsdiensten hebben geen statuut. De overeenkomsten met de gemeenten zijn jaarlijks.

*Voldoende werk hebben maar ook niet teveel.*

De dispatchers kunnen het werk, zoals hierboven genormeerd, binnen de toegekende werkuren aan. Er is ruimte voor kwalitatieve verdieping en verruiming. Zij kunnen regelmatig vormingen volgen.

De werkvloerbegeleiders nemen veel opdrachten van externe prestatieplaatsen aan. Projecten moeten worden uitgetekend en uitgerekend, materialen moeten tijdig worden aangevoerd. Deadlines moeten worden gehaald. Dit alles wordt uitgevoerd met moeilijke werkgestraften. Zelden verlopen de dagen zoals gepland. We moeten bewaken dat er ook voor hen ruimte blijft voor verdieping.

*Voldoende werkingsmiddelen om een gezonde werkomgeving te hebben.*

De nieuwe locatie in Kortrijk heeft een goede verwarming in het bureau voor de dispatcher en een goede verwarming in het eigen werkvloerproject. De lokalen zijn degelijk, gezond en centraal gelegen. De nieuwe locatie in Roeselare heeft een bureau met daglicht los van het eigen werkvloerproject. Het werkvloerproject kreeg een budget van 22000 euro van Groep Intro om het lokaal, dat gratis ter beschikking wordt gesteld door vzw Onze Kinderen, bewoonbaar te maken.

*Voldoende kansen krijgen op zinnige vorming.*

Stad Roeselare betaalt de gevolgde vormingen. Ook Groep Intro biedt vorming aan. We blijven vragende partij om een aanbod te krijgen vanuit Justitie.

*Een goede verhouding tussen werk en privé.*

De dispatchers hebben een glijdend uurrooster en kunnen hun werk afstemmen op hun privésituatie. Zij krijgen één uur per week om na de uren telefonische permanentie te voorzien. Dat is 6 dagen/jaar. Ze kunnen dit opnemen zoals ze wensen.

De werkvloerbegeleiders zijn gebonden aan vaste uren en werken elke zaterdag. Goede werkvloerbegeleiders zijn zeldzaam.

*Een marktconforme verloning.*

De lonen van drie teamleden worden bijgepast door de Stad Roeselare. Groep Intro past het loon bij van het vierde teamlid. De lonen volgen de index. Het forfait voor de lonen dat gestort wordt door het ministerie van justitie is nog nooit geïndexeerd en volgt de anciënniteit niet. Het aandeel van dit forfait in de totale kost is in de laatste 10 jaar ernstig gedaald.

Stad Roeselare zorgt voor maaltijdcheques, een hospitalisatieverzekering en een groepsverzekering werd afgesloten als tweede pensioenpijler.

Team Halte-R

1. Zie Hoofdstuk 1 “ 1.7. Afgewerkte dossier in Halte-R” pg. 11 [↑](#footnote-ref-1)
2. Hoofdstuk 2 “Halte-R werkt via Dispatching” pg. 19 [↑](#footnote-ref-2)
3. Hoofdstuk 3 “Halte-R werkt via Werkvloeren” pg. 34 [↑](#footnote-ref-3)
4. Zie Hoofdstuk 1 “ 1.7. Afgewerkte dossier in Halte-R” pg. 10 [↑](#footnote-ref-4)
5. Hoofdstuk 1 “Kwatitatieve Evaluatie – 2.1 aantal dossiers” pg. 3 [↑](#footnote-ref-5)
6. Enkel uren gepresteerd in beëindigde dossiers in 2011 (zonder uren van 2010 in dezelfde dossiers) [↑](#footnote-ref-6)
7. Enkel uren gepresteerd in beëindigde dossiers in 2012 (zonder uren van 2011 in dezelfde dossiers) [↑](#footnote-ref-7)
8. Enkel uren gepresteerd in beëindigde dossiers in 2013 (zonder uren van 2012 in dezelfde dossiers) [↑](#footnote-ref-8)
9. Dit is het verschil tussen de vooropgestelde te presteren uren en de uren die wel werden uitgevoerd in zowel 2012 als 2013, in dossiers die negatief werden afgesloten. [↑](#footnote-ref-9)
10. Dit berekenen we in dagen, zowel feestdagen als weekends worden meegerekend. [↑](#footnote-ref-10)
11. De mediaan van het aantal dagen tussen onderhoud en overeenkomst voor een werkstraf op de werkvloer is 0. Het gemiddelde is 16d. [↑](#footnote-ref-11)
12. De mediaan van het aantal dagen tussen onderhoud en overeenkomst voor een werkstraf op een externe prestatieplaats is 20d. Het gemiddelde is 38d. [↑](#footnote-ref-12)
13. De mediaan van van het aantal dagen tussen overeenkomst en begin op de werkvloer is 0. Het gemiddelde is 5d. [↑](#footnote-ref-13)
14. De mediaan van het aantal dagen tussen overeenkomst en onderhoud voor een werkstraf op een externe prestatieplaats is 7d. [↑](#footnote-ref-14)
15. Het gemiddelde tijdens de week is 53d. en tijdens het weekend 70d. [↑](#footnote-ref-15)
16. Het derde kwartiel van ‘het aantal dagen tussen einde en afronding is 31. [↑](#footnote-ref-16)
17. 386 dagen bestaat uit de termijn van één jaar nadat de beslissing in kracht van gewijsde is gegaan en geen beroep meer mogelijk is. [↑](#footnote-ref-17)
18. 386 dagen bestaat uit de termijn van één jaar nadat de beslissing in kracht van gewijsde is gegaan en geen beroep meer mogelijk is. [↑](#footnote-ref-18)
19. De term “dispatching” is de officiële benaming vanuit het FOD Justitie, maar geeft een vertekend beeld weer van het werk van een werkstrafbegeleider. Het begeleiden van personen met een werkstraf op externe plaatsen bestaat uit veel meer dan enkel het “dispatchen”. [↑](#footnote-ref-19)
20. Zie ook 2.2.3 Start werkingsgebied Ieper p. 31 [↑](#footnote-ref-20)
21. Vorig jaar werden in de Kringloopwinkels van Zuid-West-Vlaanderen 1697,64u gepresteerd [↑](#footnote-ref-21)
22. Vorig jaar werden in de Kringwinkels Midden-West-vlaanderen 918u gepresteerd. [↑](#footnote-ref-22)
23. Vorig jaar werden op de diverse containerparken en in het hoofdgebouw van IVIO 1018u gepresteerd [↑](#footnote-ref-23)
24. Vorig jaar werden in AZ Delta 534u gepresteerd. [↑](#footnote-ref-24)
25. Zie kaartje p. 21 [↑](#footnote-ref-25)
26. De getallen tussen haakjes verwijzen naar 2013 [↑](#footnote-ref-26)
27. Mail Jan De Brabandere 7/01/2014 [↑](#footnote-ref-27)
28. Verslag overleg JH 2015-01-20 [↑](#footnote-ref-28)